

**ГРОМАДСЬКА РАДА  
ПРИ МІНІСТЕРСТВІ ДОХОДІВ І ЗБОРІВ УКРАЇНИ**

м. Київ, пров. Киянівський, 2, к. 402., тел. (044) 284-18-41, факс: (044) 272-52-13  
[www.minrd.gov.ua](http://www.minrd.gov.ua); e-mail: [gr.minrd@ukr.net](mailto:gr.minrd@ukr.net)

---

№ 24/14 від 08.05.2014

**Міністерство доходів і  
зборів України**

Щодо функціонування системи  
обробки вантажів у пунктах пропуску

До Громадської ради при Міндоходів надходять численні звернення щодо проблем функціонування системи технологічної обробки вантажів у пунктах пропуску, зокрема про складнощі процедури оформлення суден-контейнеровозів, а також товарів у контейнерах.

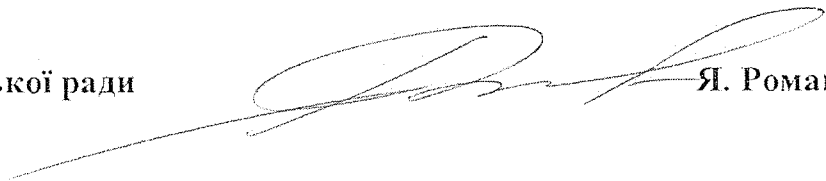
На підставі звернення Комісії з питань митної справи Громадської ради при Міндоходів (далі – Комісія) від 06.05.2014 № 51 щодо ініціювання поновлення діяльності Робочої групи з розробки проекту Закону України „Про контейнерні перевезення в Україні”, створеної у жовтні 2011 року, та участі у її роботі посадових осіб Міндоходів, надсилаємо рішення Комісії щодо функціонування системи технологічної обробки вантажів у пунктах пропуску.

Про результати розгляду рішення просимо поінформувати у встановлені законодавством терміни.

Додаток: на 3 арк. в 1 прим.

З повагою

Голова Громадської ради

  
Я. Романчук

## Рішення

Комісії з питань митної справи Громадської ради при Міндоходів:  
щодо функціонування системи технологічної обробки вантажів у пунктах  
пропуску.

Під час засідання Комісії з питань митної справи, яке відбулось 16 квітня 2014 року, було розглянуто питання щодо функціонування системи технологічної обробки вантажів у пунктах пропуску. Під час обговорення представники громадськості повідомили про ситуацію, яка сьогодні існує.

Сьогодні міжнародні контейнерні перевезення пов'язують транспортним павутинням всю земну кулю та є найбільш затребуваним, економічно вигідним та екологічно безпечним видом транспортування вантажів.

Однак, існуюча в Україні процедура оформлення суден-контейнеровозів, а також товарів у контейнерах вкрай бюрократизована, малоефективна та не відповідає міжнародній, зокрема, європейській практиці.

Питання забезпечення належного розвитку контейнерних перевезень в Україні, зокрема, в портах Одеси, особливо гостро стоять протягом останніх років.

З метою вдосконалення організації контейнерних перевезень та приведення їх у відповідність до європейських і міжнародних стандартів Міністерством інфраструктури України у жовтні 2011 року було створено робочу групу з розробки проекту закону «Про контейнерні перевезення в Україні».

Результатом активної співпраці представників Міністерства інфраструктури, морських торговельних портів, Укрзалізниці, приватних перевантажувальних комплексів та терміналів, Асоціації міжнародних експедиторів України, Асоціації міжнародних автомобільних перевізників України та інших громадських організацій і державних установ став проект закону України «Про особливості здійснення обробки та оформлення вантажів в контейнерах, контейнерів та транспортних засобів, що їх перевозять».

Проте, сподівання учасників транспортного процесу щодо здійснення контейнерних перевезень на якісно новому рівні виявилися марними.

Законопроект, який мав на меті розробити положення та механізми, що дозволять на законодавчому рівні спростити процедуру контролю та зменшити тривалість оформлення контейнерів в портах наразі не прийнятий, а його проект потребує доопрацювання з урахуванням сучасних економічних та нормотворчих реалій.

Викладене вказує на актуальність проблематики та нагальності її невідкладного вирішення.

У порівнянні з обробкою інших видів вантажів у обробці контейнерів задіяна величезна кількість організацій та підприємств – залізниця, порти,

контролюючі служби, агенти, експедитори, брокери, автоперевізники тощо. Всі вони стали заручниками низки пілотних проектів та операцій по типу «Прозорий імпорт», які активно запроваджувалися в портах Одеського регіону керівництвом Міндоходів, особливо в минулому році.

Наразі через недосконалість чинного законодавства, наявність великої кількості контролюючих служб в пунктах пропуску та дублювання ними своїх повноважень оформлення контейнерів займає значну кількість часу. Це призводить до зниження конкурентоспроможності українських портів та до величезних збитків, від яких потерпають як учасники транспортного процесу, так і бюджет у цілому.

Протягом останніх років проблемні питання перманентно загострювалися та ставали предметом обговорення на різного рівня робочих нарадах і засіданнях Робочої групи Громадської ради при Південній митниці та Комітету з питань митної справи Громадської ради при ГУ Міндоходів в Одеській області.

На думку представників громадськості, у тому числі громадськості Одеського регіону, у якості оптимального вирішення проблемних питань можна розглядати запровадження в портах Одеси технологічного транспорту. Завдяки цьому всі контейнери, які надходять до порту у процесі вивантаження будуть скануватися та зважуватися, що не тільки значно прискорить проходження контрольних процедур та унеможливить маніпуляції посадових осіб митниці щодо проведення форм контролю, а й суттєво мінімізує людський фактор як потенційну корупційну складову.

Переваги та економічний ефект запровадження технологічного транспорту є очевидними, а саме:

- зменшення соціальної напруги, яка наразі має місце в портах;
- розвантаження портів та забезпечення позитивної динаміки їх технологічних процесів;
- усунення потенціальних корупційних складових;
- імпульс для розвитку галузі автомобільних перевезень;
- збільшення контейнеропотоку;
- підвищення транзитної привабливості та зростання транзитного потенціалу України у цілому;
- гармонізація здійснення митних процедур в портах як запорука поживлення зовнішньоекономічної діяльності.

За результатами обговорення питання були прийняті такі рішення:

- Направити звернення до Міністерства інфраструктури України та Громадської ради при Міністерстві інфраструктури України з пропозицією про поновлення діяльності створеної у жовтні 2011 року робочої групи (або створення нової) з підготовки законопроекту з питань здійснення контейнерних

перевезень в Україні, адаптованого до сучасних економічних, нормотворчих та зовнішньоекономічних реалій.

- Направити звернення до Міністерства доходів і зборів України із пропозицією щодо підтримки пропозиції Комісії та участі фахівців відомства у роботі зазначеної робочої групи.

Голова Комісії



В.П.Лінік